

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

W OPOLU

Uchwała nr Pw/14/2025

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 25 listopada 2025 r.**

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Polska Cerekiew

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aneta Micuń – przewodnicząca
2. Grzegorz Czarnocki
3. Joanna Perucka

p o s t a n a w i a

z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Polska Cerekiew na lata 2026 - 2031.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt Gminy Polska Cerekiew przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Polska Cerekiew na lata 2026 – 2031 wraz z autopoprawką.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2026 określono dochody w kwocie ogółem 30 227 209,48 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 24 881 008,61 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 5 346 200,87 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 33 406 859,44 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 25 324 250,95 zł oraz majątkowych w wysokości 8 082 608,49 zł.

Uwzględniając wskazane w projekcie uchwały dane jednostka na 2026 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 3 179 649,96 zł oraz deficyt operacyjny w wysokości 443 242,34 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2026 określono przychody w kwocie 3 179 649,96 zł z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 1 179 649,96 oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 2 000 000,00 zł.

Analiza: bilansu z wykonania budżetu sporządzonego wg stanu na dzień 31.12.2024 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na 30 września 2025 r., jak również bieżących zmian w budżecie na rok 2025 r. pozwala uznać, iż jednostka będzie dysponowała przychodami z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 - 8. Analiza projektu wieloletniej prognozy finansowej wskazuje, iż w całym okresie będzie spełniony art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2026 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2026-2031. Przewidywana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2026 r. wyniesie 2 605 677,00 zł.

W latach 2026-2031 spełniony jest wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, iż w latach 2027-2031 dynamika wzrostu wynagrodzeń wynosi odpowiednio 0,72% - 2027 r., 0,70% - 2028 r., 0,68% - od 2029 r. do 2031 r., co nie jest spójne z treścią objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej, w których wskazano, że „[...] W latach 2027-2031 dokonano indeksacji wydatków na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń w oparciu o wagi wskaźników makroekonomicznych”.

Ponadto w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej wskazano jedynie ogólne działania jakie Gmina zamierza podjąć w roku 2026 w celu zmniejszenia wydatków: „[...] wydatki ogółem zaplanowano z niewielką tendencją wzrostową, z uwagi na wprowadzenie planu oszczędnościowego. Działania te obejmują przede wszystkim racjonalizację zatrudnienia, ograniczenie wzrostu kosztów utrzymania jednostek organizacyjnych oraz weryfikację wszystkich wydatków pod kątem ich niezbędności”.

W świetle powyższego wskazać należy, że zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia [...].

Do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1.

W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego WSA w Bydgoszczy w wyroku z dnia 23 lutego 2021 r., I SA/Bd 534/17 wskazał: „(...) warunkiem realności WPF jest przyjęcie starannie i obiektywnie ustalonych wartości na etapie jej opracowywania i uchwalania. Parametry przyjęte w WPF muszą jednak opierać się na obiektywnie ustalonych wartościach wynikających m.in. z dotychczasowego kształtowania się sytuacji finansowej danej jednostki i

powinny być szczegółowo uzasadnione w objaśnieniach sporządzonych w trybie art. 226 ust. 2a u.f.p. (...).”

W świetle poczynionych wyżej ustaleń należy stwierdzić, że projekt wieloletniej prognozy finansowej powinien się opierać na założeniach umożliwiających realną ocenę kształtowania się sytuacji finansowej Gminy w okresie, na który jest planowana do uchwalenia. Biorąc pod uwagę fakt, że wieloletnia prognoza finansowa ma być realistyczna oznacza to, że prognozę przyszłej sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego sporządza się z uwzględnieniem jej obecnej sytuacji oraz że jest możliwa (realna) realizacja przyjętych w prognozie wielkości budżetowych.

W związku z powyższymi wątpliwościami Składu budzą nierealistycznie zaplanowane w latach 2027-2031 wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz brak uzasadnienia w tym zakresie, co daje podstawę do sformułowania opinii z uwagami.

Skład Orzekający wskazuje, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Istotne jest również bieżące analizowanie wielkości budżetowych branych pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiających zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego

Aneta Micuń